

Số: /KL-TTr

TP. Kon Tum, ngày tháng năm 2024

KẾT LUẬN THANH TRA Về việc thanh tra tại Trung tâm Phát triển quỹ đất thành phố Kon Tum

Thực hiện Quyết định số 31/QĐ-TTr ngày 31 tháng 10 năm 2023 của Chánh thanh tra thành phố Kon Tum, về việc thanh tra trách nhiệm trong việc chấp hành các quy định của pháp luật về quản lý tài chính, mua sắm, quản lý, sử dụng tài sản công tại Trung tâm Phát triển quỹ đất thành phố Kon Tum, từ ngày 07 tháng 11 năm 2023 đến ngày 24 tháng 11 năm 2023, Đoàn thanh tra đã tiến hành thanh tra tại phòng Trung tâm Phát triển quỹ đất thành phố Kon Tum

Xét báo cáo kết quả thanh tra ngày 04 tháng 01 năm 2024 của Trưởng đoàn thanh tra, ý kiến giải trình của đối tượng thanh tra, Chánh Thanh tra thành phố kết luận như sau:

A. KHÁI QUÁT CHUNG

Trung tâm Phát triển quỹ đất thành phố (viết tắt là Trung tâm PTQĐ thành phố) là đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc Ủy ban nhân dân thành phố, có chức năng tạo lập, phát triển, quản lý, khai thác quỹ đất; tổ chức thực hiện việc bồi thường, hỗ trợ và tái định cư; nhận chuyển nhượng quyền sử dụng đất của các tổ chức, hộ gia đình, cá nhân; tổ chức thực hiện việc đấu giá quyền sử dụng đất và thực hiện các dịch vụ khác trong lĩnh vực đất đai¹.

Trung tâm PTQĐ thành phố được Ủy ban nhân dân thành phố giao quyền tự chủ tài chính giai đoạn 2019-2021 theo Quyết định số 4135/QĐ-UBND ngày 18 tháng 9 năm 2019 và giao quyền tự chủ tài chính giai đoạn 2022-2025 theo Quyết định số 156/QĐ-UBND ngày 14 tháng 01 năm 2022.

Cơ cấu tổ chức của Trung tâm PTQĐ thành phố gồm: 01 Giám đốc, 02 Phó Giám đốc², 01 viên chức làm chuyên môn và 18 lao động hợp đồng (bao gồm 01 lao động hợp đồng đang làm việc tại Phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố).

B. KẾT QUẢ KIỂM TRA XÁC MINH

I. Kiểm tra việc chấp hành các quy định của pháp luật về quản lý tài chính, mua sắm, quản lý, sử dụng tài sản công

1. Thu - chi nguồn kinh phí ngân sách cấp, kinh phí bồi thường, hỗ trợ khi nhà nước thu hồi đất, kinh phí tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ khi nhà nước thu hồi đất.

¹ Quyết định số 03/QĐ-UBND ngày 24 tháng 5 năm 2019 của UBND thành phố về việc ban hành quy định vị trí, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Trung tâm phát triển quỹ đất thành phố.

² 01 Phó Giám đốc đang bị tạm giam.

*** Nguồn kinh phí ngân sách cấp**

Trong 03 năm (2020-2022), tổng kinh phí cấp từ ngân sách nhà nước là **1.335.210.950 đồng**, trong đó nguồn kinh phí tự chủ là **606.100.000 đồng**, nguồn kinh phí không tự chủ là **729.110.950 đồng**. Qua kiểm tra, đơn vị đã thực hiện chi từ nguồn ngân sách cấp trên đảm bảo theo quy định, cụ thể: nguồn kinh phí tự chủ: chủ yếu chi lương và các khoản phụ cấp theo lương, chi trích lập các quỹ khen thưởng, quỹ phúc lợi, quỹ bổ sung thu nhập, quỹ phát triển hoạt động sự nghiệp; nguồn kinh phí không tự chủ: đơn vị chi theo đúng nhiệm vụ được Ủy ban nhân dân thành phố giao như chi nâng cấp phần mềm quản lý tài sản, chi tổ chức thực hiện công tác đấu giá, chi trích đo địa chính, lập hồ sơ địa chính phục vụ đấu giá quyền sử dụng đất,...

DVT: Đồng

STT	Nội dung	Năm 2020	Năm 2021	Năm 2022
I	Tổng thu	831.055.000	359.673.950	144.482.000
1	Thu năm trước chuyển sang	-	-	-
2	Kinh phí tự chủ được cấp	606.100.000	-	-
	<i>Chi thường xuyên (04 Biên chế)</i>	<i>606.100.000</i>		
3	Kinh phí không tự chủ được cấp	224.955.000	359.673.950	144.482.000
	<i>Nâng cấp phần mềm quản lý tài sản</i>	<i>7.000.000</i>		
	<i>Thực hiện tổ chức đấu giá tại thôn 3 (giáp Khu dân cư Hoàng Thành), xã Đăk Cấm và tại xã Đăk Năng</i>	<i>217.955.000</i>		
	<i>Kinh phí trích đo địa chính, lập hồ sơ địa chính phục vụ đấu giá QSD đất Khu nghĩa địa Hnor (cũ), phường Lê Lợi và quỹ đất còn lại phía Nam đường Trần Nhân Tông (đoạn Lê Hồng Phong - Phan Đình Phùng)</i>		<i>119.332.000</i>	
	<i>Kinh phí thực hiện nhiệm vụ đo đạc, thành lập bản đồ địa chính phục vụ công tác đấu giá QSD đất tại chợ Khu vực phía Nam, phường Lê Lợi, TP.Kon Tum</i>		<i>15.638.000</i>	
	<i>Kinh phí chi trả chi phí tạm ứng vốn dự án: Công viên cây xanh đường Trương Quang Trọng</i>		<i>83.709.950</i>	
	<i>Thực hiện công tác đấu giá QSD đất Khu nghĩa địa Hnor (cũ), phường Lê Lợi, thành phố Kon Tum</i>		<i>49.914.000</i>	
	<i>Thực hiện công tác đấu giá QSD đất 24 thửa đất tại đường Trần Nhân Tông</i>		<i>91.080.000</i>	
	<i>Kinh phí thực hiện công tác đấu giá QSD đất tại các quỹ đất trên địa bàn thành phố</i>			<i>144.482.000</i>
II	Tổng chi kinh phí ngân sách cấp	831.055.000	358.939.950	144.207.000
1	Kinh phí tự chủ	606.100.000	-	-
	<i>Chi thường xuyên (04 Biên chế)</i>	<i>530.238.408</i>		
	<i>Trích lập các quỹ (quỹ khen thưởng, quỹ phúc lợi, quỹ bổ sung thu nhập, quỹ phát triển hoạt động sự nghiệp)</i>	<i>75.861.592</i>		
2	Kinh phí không tự chủ	224.955.000	358.939.950	144.207.000
	<i>Nâng cấp phần mềm quản lý tài sản</i>	<i>7.000.000</i>		
	<i>Thanh toán chi phí tư vấn đo đạc, chỉnh lý BĐ ĐC, lập HS ĐC, cắm mốc ranh giới phân lô phục vụ công tác đấu giá QSD đất địa điểm: Xã Đăk Năng, xã Đăk Cấm</i>	<i>188.936.000</i>		

	Thanh toán thù lao dịch vụ đấu giá QSD đất Khu đất tại thôn 3 (giáp Khu dân cư Hoàng Thành), xã Đăk Cẩm và xã Đăk Năng	29.019.000		
	Thanh toán tiền trích đo địa chính khu đất, lập HSĐC phục vụ công tác đấu giá QSD đất Khu nghĩa địa Hnor		33.763.000	
	Thanh toán thù lao dịch vụ đấu giá QSD đất: 10 thửa đất tại khu nghĩa địa Hnor		6.323.000	
	Thanh toán tiền trích đo địa chính khu đất, lập HSĐC phục vụ công tác đấu giá QSD đất quỹ đất còn lại phía Nam đường Trần Nhân Tông		73.665.000	
	Thanh toán thù lao dịch vụ đấu giá quyền sử dụng đất: 24 thửa đất tại đường Trần Nhân Tông		5.581.000	
	Thanh toán chi phí tư vấn đo đạc, thành lập BĐ ĐC phục vụ công tác đấu giá QSD đất tại chợ Khu vực phía Nam phường Lê Lợi, thành phố Kon Tum		14,904.000	
	Thanh toán chi phí tạm ứng vốn dự án: Công viên cây xanh đường Trương Quang Trọng		83.709,950	
	Thanh toán thù lao dịch vụ đấu giá QSD đất: 10 thửa đất tại khu nghĩa địa		49.914.000	
	Thanh toán thù lao dịch vụ đấu giá quyền sử dụng đất: 24 thửa đất tại đường Trần Nhân Tông		91.080.000	
	Đo đạc, chỉnh lý BĐ ĐC lập hồ sơ địa chính, cắm mốc ranh giới phục vụ công tác đấu giá QSD đất tại chợ Trung tâm xã Ngok Bay			58.509.000
	Đo đạc, chỉnh lý BĐ địa chính, lập hồ sơ địa chính và cắm mốc ranh giới phục vụ công tác đấu giá QSD đất tại Khu TĐC các CT trên địa bàn TP.Kon Tum kết hợp với mở rộng, phát triển KDC, xã ĐăkBlà			48.429.000
	Đo đạc, chỉnh lý BĐ địa chính, lập hồ sơ địa chính và cắm mốc ranh giới phục vụ công tác đấu giá QSD đất tại Khu thương mại dịch vụ kết hợp đất ở kinh doanh, xã Vinh Quang			37.269.000
III	Kinh phí tồn	-	734.000	275.000

*** Kinh phí bồi thường, hỗ trợ khi nhà nước thu hồi đất**

Tổng kinh phí bồi thường, hỗ trợ khi nhà nước thu hồi đất trong 03 năm (2020-2023) là **635.823.214.001 đồng**, cụ thể:

DVT: Đồng

STT	Nội dung	Năm 2020	Năm 2021	Năm 2022
I	Tổng kinh phí được cấp	88.124.654.782	308.519.276.814	239.179.282.405
1	Kinh phí từ năm trước chuyển sang	19.984.875.402	1.547.817.417	20.993.698.131
2	Kinh phí được giao trong năm	68.139.779.380	306.971.459.397	218.185.584.274
II	Tổng chi bồi thường, hỗ trợ	77.567.390.410	282.656.211.433	139.441.539.662
III	Hoàn trả	9.009.446.955	4.869.367.250	17.229.619.040
IV	Kinh phí chưa sử dụng chuyển năm sau	1.547.817.417	20.993.698.131	82.508.123.703

*** Thu chi từ nguồn kinh phí tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ và thu khác.**

Tổng kinh phí thu sự nghiệp trong 03 năm (2020-2022) là **9.013.249.502 đồng**, trong đó thu từ chi phí được trích để tổ chức thực hiện bồi thường là 8.575.047.655 đồng, chi phí cưỡng chế kiểm đếm là 24.310.000 đồng, tiền bán hồ sơ đấu giá đất là 407.452.000 đồng, thu từ lãi ngân hàng là 6.439.847 đồng.

DVT: Đồng

STT	Nội dung	Năm 2020	Năm 2021	Năm 2022
I	Tổng thu	1.906.301.652	3.883.770.484	3.223.177.366
1	Thu năm trước chuyển sang	-	-	-
2	Thu phát sinh trong năm	1.906.301.652	3.883.770.484	3.223.177.366
2.1	Chi phí tổ chức thực hiện bồi thường	1.744.166.953	3.716.025.707	3.114.854.995
	<i>Đường vào Trung tâm bảo trợ xã hội tỉnh</i>	786.000		
	<i>Hồ chứa cắt lũ kết hợp phát điện Đăk Bla</i>	103.023.659	17.146.761	259.037
	<i>Đường dây 500Kv dọc sông PleiKu</i>	24.967.280	54.856.414	
	<i>Khu đô thị mới phía bắc Duy Tân</i>	750.000		
	<i>Lò giết mổ gia súc tập trung</i>	1.868.745	17.640.999	
	<i>Đường Sư Vạn Hạnh</i>	41.745.775		
	<i>Xây dựng cầu, đường hai đầu cầu Đăk Bla mới và vượt nối với các đường hiện hữu thuộc dự án tuyến tránh (dự án thành phần 1)</i>	97.704.602	17.123.999	
	<i>Đường GT kết nối đường HCM đi Quốc lộ 24</i>	251.560.656	118.278.066	
	<i>Chỉnh trang đô thị, tạo quỹ đất thực hiện quy hoạch khu công nghiệp, cụm công nghiệp</i>	249.947.924	645.238.733	
	<i>Tuyến tránh thành phố Kon Tum (thành phần 2)</i>	323.426.652	19.161.101	22.854.367
	<i>Đường dây 110kV thuộc dự án Hồ chứa cắt lũ</i>	118.157.342	8.425.658	
	<i>Kho dự trữ Kon Tum 2, xã Vinh Quang</i>	94.287.912		
	<i>Đường bao khu DC phía Nam thành phố (gđ 2)</i>	123.324.289		
	<i>Đường Trần Nhân Tông (đoạn Lê Hồng Phong - Phan Đình Phùng), thành phố Kon Tum</i>	129.401.133		
	<i>Đã khai thác quỹ đất để đầu tư phát triển kết cấu hạ tầng Khu quy hoạch P.Ngô Mây, Hạng mục: Đường Quy hoạch số 10</i>	145.347.544		
	<i>Đường Đặng Thái Xuyên (đoạn Dã Tượng - ngã ba đường QH và đường đất hiện trạng)</i>	15.336.000		
	<i>Cấp nước sinh hoạt xã Đăk Cấm</i>	19.781.000		
	<i>Cấp nước sinh hoạt xã Hòa Bình</i>	26.217.000		
	<i>Mở rộng trạm bơm Vinh Quang đảm bảo tưới cho cánh đồng Cà Tiên, thành phố Kon Tum</i>	16.224.000		
	<i>Đầu tư cơ sở hạ tầng khu TĐC các công trình trên địa bàn thành phố kết hợp với khai thác quỹ đất thành phố (giai đoạn 1) tại xã Đăk Blà</i>	10.244.000		
	<i>Xây nhà trực vận hành Đội sửa chữa nóng lưới điện và kho chứa vật tư thiết bị, phương tiện phục vụ xử lý sự cố lưới điện</i>		2.950.000	
	<i>Đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng kỹ thuật Khu công nghiệp Hòa Bình giai đoạn II</i>		139.642.355	
	<i>Chỉnh trang đô thị, tạo quỹ đất để thực hiện quy hoạch khu công nghiệp Sao Mai</i>		58.900.835	211.763.318
	<i>Trụ sở làm việc các Sở, ban ngành thuộc Khối văn hóa xã hội (Giai đoạn 2)</i>		715.690.131	

	Xây dựng hạ tầng khu tái định cư công trình Tuyến tránh thành phố Kon Tum		13.214.619	
	Đường bao KDC phía Nam thành phố (gđ 2)		92.706.711	
	Đường Trần Nhân Tông (đoạn Lê Hồng Phong - Phan Đình Phùng), thành phố Kon Tum		24.828.625	
	Đường vào khu đất quy hoạch phường Ngô Mây, thành phố Kon Tum		2.946.567	
	Đường vào Trung tâm bảo trợ xã hội tỉnh		8.083.000	
	Đường Sư Vạn Hạnh, phường Duy Tân		3.905.659	13.788.341
	Đầu tư chỉnh trang đô thị, tạo quỹ đất để thực hiện quy hoạch KDL - Đô thị sinh thái nghỉ dưỡng kết hợp thể thao tại xã ĐăkRôWa		1.639.533.125	1.510.832.220
	Đường dẫn vào cầu số 3 qua sông Đăk Bla gắn với chỉnh trang đô thị		70.596.147	
	Cải tạo nâng cấp đường Bà Triệu		45.156.202	6.014.014
	Trạm biến áp 110kV Kon Tum 2 và đầu nối			703.255
	Đường dây 110Kv Đăk Hà - Kon Tum			20.773.988
	Đường dẫn vào cầu số 3 qua sông Đăk Bla gắn với chỉnh trang đô thị			31.892.931
	Đường dẫn vào cầu số 1 qua sông Đăk Bla gắn với chỉnh trang đô thị			106.850.000
	Đường vào Trụ sở làm việc các cơ quan thành phố Kon Tum			177.011.399
	Tiểu dự án bồi thường, hỗ trợ GPMB xây dựng doanh trại các đơn vị thuộc Sư đoàn 10 tại xã Hòa Bình			365.654.354
	Đầu tư chỉnh trang đô thị, tạo quỹ đất để thực hiện quy hoạch Khu phức hợp đô thị tại phường Quang Trung			152.049.870
	Đường Trường chinh (đoạn từ Phan Đình Phùng đến đường Đào Duy Từ - Phạm vi cầu nối qua sông ĐăkBla)			109.167.000
	Khai thác quỹ đất phát triển kết cấu hạ tầng Đường bao khu dân cư phía Bắc thành phố Kon Tum (đường Trần Phú đến cầu treo KonKlor)			97.873.000
	Xây dựng mới Trụ sở làm việc Tòa án ND tỉnh			32.369.000
	Đường trục chính phía Tây thành phố Kon Tum			62.463.097
	Đầu tư xây dựng Trụ sở làm việc các cơ quan thành phố Kon Tum			150.783.201
	Tiểu dự án đầu tư cơ sở hạ tầng Khu tái định cư của dự án Đường giao thông kết nối từ đường Hồ Chí Minh đi Quốc lộ 24			18.764.000
	Đầu tư chỉnh trang đô thị, tạo quỹ đất để thực hiện quy hoạch Tô hợp khách sạn, trung tâm thương mại, dịch vụ tại phường Thống Nhất, thành phố Kon Tum			22.988.603
2.2	Chi phí cưỡng chế kiểm đếm	-	-	24.310.000
	Đầu tư chỉnh trang đô thị, tạo quỹ đất để thực hiện quy hoạch KDL - Đô thị sinh thái nghỉ dưỡng kết hợp thể thao tại xã ĐăkRôWa			24.310.000
2.3	Đầu giá QSD đất (Tiền bán hồ sơ đầu giá QSD đất)	159.200.000	167.500.000	80.752.000
	Đầu giá quyền sử dụng đất xã Đăk Cẩm và xã Đăk Năng (đợt 1 + đợt 2)	159.200.000		
	10 thửa đất tại Khu nghĩa địa Hnor (cũ), phường Lê Lợi, thành phố Kon Tum		109.000.000	

	<i>Đường Trần Nhân Tông, thành phố Kon Tum</i>		58.500.000	
	<i>Đầu giá QSD đất chợ phía Nam phường Lê Lợi</i>			80.752.000
2.4	Thu khác	2.934.699	244.777	3.260.371
	<i>Lãi ngân hàng Công Thương</i>	15.128		100.351
	<i>Lãi ngân hàng ACB</i>		80.000	465.000
	<i>Lãi ngân hàng Đông Á</i>	2.919.571	164.777	927.078
	Lãi tài khoản tiền gửi tại kho bạc nhà nước			1.767.942
II	Tổng chi	1.906.301.652	3.883.770.484	3.223.177.366
1	Lương và các khoản phụ cấp, đóng góp theo lương	1.474.774.438	2.563.550.466	2.398.480.430
2	Mua sắm vật tư, công cụ dụng cụ, dịch vụ,...	151.720.727	284.508.264	315.917.133
3	Hoạt động khác của dự án (nêu chi tiết)	275.871.788	394.698.599	331.169.000
	Chi phí thẩm định phương án bồi thường	11.970.000	23.640.000	22.080.000
	Chi phí tư vấn xác định giá đất cụ thể	225.802.788	275.926.999	284.779.000
	Thù lao dịch vụ đầu giá	38.099.000	95.131.600	
	Chi phí cưỡng chế kiểm đếm			24.310.000
4	Hoàn trả tạm ứng CP tổ chức thực hiện tạm ứng Quỹ Phát triển đất tỉnh (Trung tâm Phát triển quỹ đất tỉnh ứng thực hiện)		640.013.155	22.068.603
5	Thuế	1.000.000	1.000.000	1.000.000
6	Trích lập các quỹ (chi tiết từng quỹ)	2.934.699	-	154.542.200
+	Quỹ khen thưởng			7.597.000
+	Quỹ phúc lợi			22.789.187
+	Quỹ bổ sung thu nhập			83.562.000
+	Quỹ phát triển hoạt động sự nghiệp	2.934.699		40.594.013
III	Chênh lệch thu -chi	-	-	-

2. Công khai tài chính, ngân sách nhà nước:

Trung tâm PTQĐ thành phố đã thực hiện công khai tài chính, ngân sách nhà nước đảm bảo theo đúng quy định tại Thông tư số 61/2017/TT-BTC ngày 15 tháng 6 năm 2017 của Bộ tài chính; Thông tư số 90/2018/TT-BTC ngày 28 tháng 9 năm 2018 của Bộ Tài chính về Sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 61/2017/TT-BTC ngày 15 tháng 6 năm 2017 của Bộ Tài chính hướng dẫn về công khai ngân sách đối với đơn vị dự toán ngân sách, tổ chức được ngân sách nhà nước hỗ trợ.

Ngoài ra, đơn vị đã xây dựng và niêm yết quy chế chi tiêu nội bộ³ và gửi cơ quan quản lý cấp trên theo đúng quy định tại khoản 3 Điều 17 Nghị định số 141/2016/NĐ-CP ngày 10 tháng 10 năm 2016 của Chính phủ quy định cơ chế tự

³ Quyết định số 22/QĐ-CNTTPTQĐ ngày 28/11/2018; Quyết định số 06a/QĐ-TTPTQĐ ngày 04/6/2019 điều chỉnh một số nội dung Quy chế chi tiêu nội bộ của Trung tâm phát triển quỹ đất thành phố, đồng thời tổ chức thực hiện theo quy định; Quyết định số 02/QĐTTPTQĐ ngày 18 tháng 01 năm 2022 của Giám đốc Trung tâm Phát triển quỹ đất thành phố Kon Tum về việc ban hành Quy chế chi tiêu nội bộ của Trung tâm Phát triển quỹ đất thành phố; Quyết định số 03/QĐ-TTPTQĐ ngày 23 tháng 01 năm 2022 của Giám đốc Trung tâm Phát triển quỹ đất thành phố Kon Tum về việc sửa đổi, bổ sung một số nội dung tại Quy chế chi tiêu nội bộ của Trung tâm Phát triển quỹ đất thành phố Kon Tum (Giai đoạn 2022-2025).

chủ của đơn vị sự nghiệp công lập trong lĩnh vực sự nghiệp kinh tế và sự nghiệp khác.

3. Sổ sách, chứng từ kế toán:

Đơn vị đã thực hiện mở sổ, khóa sổ, hạch toán các khoản thu, chi ngân sách cơ bản đảm bảo theo quy định; qua kiểm tra đối chiếu các chứng từ, sổ sách kế toán phản ánh ghi chép đầy đủ rõ ràng đúng khớp số liệu báo cáo tài chính.

Trên cơ sở hồ sơ, chứng từ do Trung tâm PTQĐ thành phố cung cấp, qua kiểm tra, nhìn chung đơn vị chấp hành chi ngân sách nhà nước, chi trả tiền bồi thường, hỗ trợ đảm bảo theo quy định (*Đoàn thanh tra không tiến hành xác minh việc chi trả tiền bồi thường*), việc sử dụng kinh phí trích về để thực hiện bồi thường hỗ trợ cơ bản đảm bảo theo Thông tư số 74/2015/TT-BTC ngày 15 tháng 5 năm 2015 của Bộ Tài chính, hướng dẫn việc lập dự toán, sử dụng và thanh quyết toán kinh phí tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất và nội dung tại các Quyết định phê duyệt dự toán kinh phí tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ của Ủy ban nhân dân thành phố. Tuy nhiên còn một số tồn tại trong việc sử dụng kinh phí tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ khi nhà nước thu hồi đất, cụ thể như sau:

- Việc lập giấy báo và chấm công, chi trả tiền làm thêm giờ còn sai sót về mặt thời gian, nội dung.

- Một số công trình đã hoàn thành việc chi trả bồi thường, hỗ trợ, tuy nhiên đơn vị vẫn tiếp tục chi trả bằng kinh phí tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ khi nhà nước thu hồi đất với số tiền **27.341.711 đồng**, cụ thể:

- + Công trình đường vào khu đất quy hoạch phường Ngô Mây, thành phố Kon Tum: ngày 23/4/2020, đơn vị đã hoàn thành việc chi trả tiền bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng cho các hộ dân bị ảnh hưởng khi thực hiện công trình. Tuy nhiên, sau đó đơn vị vẫn tiếp tục sử dụng số kinh phí được trích để tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng của công trình này để chi văn phòng phẩm, lương cho năm 2021 là không hợp lý, với tổng số tiền là **946.567 đồng⁴**.

- + Công trình: Cải tạo nâng cấp đường Bà Triệu (*đoạn Nguyễn Viết Xuân - Đào Duy Từ*), thành phố Kon Tum: ngày 22/6/2022, đơn vị đã hoàn thành việc chi trả tiền bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng cho các hộ dân bị ảnh hưởng khi thực hiện công trình. Tuy nhiên, sau đó đơn vị vẫn tiếp tục sử dụng số kinh phí được trích để tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng của công trình này để chi mua văn phòng phẩm, lương, công tác phí tháng 8/2022 là không hợp lý, với tổng số tiền là **5.862.144 đồng⁵**.

⁴ (i) Chuyển thanh toán tiền mua văn phòng phẩm quý 2/2021, số tiền: 20.904 đồng.

(ii) Chuyển thanh toán tiền lương tháng 8/2021 và công tác phí khoán tháng 6+7/2021, số tiền: 758.546 đồng.

(iii) Chuyển tiền BHXH, BHYT, BHTN tháng 8/2021, số tiền: 167.117 đồng.

⁵ (i) Chuyển thanh toán tiền lương và công tác phí khoán tháng 8/2022, số tiền 4.334.546 đồng.

(ii) Chuyển tiền BHXH, BHYT, BHTN tháng 8/2022, số tiền 1.018.618 đồng.

(iii) Chuyển thanh toán tiền mua văn phòng phẩm (*bảng dự trù ngày 03/8/2022*), số tiền: 508.980 đồng.

+ Công trình: Mở rộng trạm bơm Vinh Quang đảm bảo tưới cho cánh đồng Cà Tiên, thành phố Kon Tum: ngày 31/7/2020 đơn vị đã hoàn thành việc chi trả tiền bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng cho các hộ dân bị ảnh hưởng khi thực hiện công trình. Tuy nhiên, sau đó đơn vị vẫn tiếp tục sử dụng số kinh phí được trích để tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng của công trình này để chi mua văn phòng phẩm, lương, công tác phí tháng 11,12/2020 là không hợp lý, với tổng số tiền là **12.734.000 đồng**⁶.

+ Công trình: Kho dự trữ Kon Tum 2, xã Vinh Quang, thành phố Kon Tum: ngày 08/01/2020 đơn vị đã hoàn thành việc chi trả tiền bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng cho các hộ dân bị ảnh hưởng khi thực hiện công trình. Tuy nhiên, sau đó đơn vị vẫn tiếp tục sử dụng số kinh phí được trích để tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng của công trình này để chi mua văn phòng phẩm, lương, công tác phí tháng 10/2020 là không hợp lý, với tổng số tiền là **3.910.000 đồng**⁷.

+ Công trình: Đường bao khu dân cư phía nam thành phố Kon Tum giai đoạn 2 (*đoạn đường từ đường Hồ Chí Minh đến cầu treo Kon Klor*): ngày 18/2/2022 đơn vị đã hoàn thành việc chi trả tiền bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng cho các hộ dân bị ảnh hưởng khi thực hiện công trình. Tuy nhiên, sau đó đơn vị vẫn tiếp tục sử dụng số kinh phí được trích để tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng của công trình này để chi mua nước uống quý II/2022, in bì thư cơ quan,... là không hợp lý, với tổng số tiền là **1.089.000 đồng**⁸.

+ Công trình: Nhà trực vận hành Đội sửa chữa nóng lưới điện và kho chứa vật tư thiết bị, phương tiện phục vụ xử lý sự cố lưới điện: ngày 22/9/2020 đơn vị đã hoàn thành việc chi trả tiền bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng cho các hộ dân bị ảnh hưởng khi thực hiện công trình. Tuy nhiên, sau đó đơn vị vẫn tiếp tục sử dụng số kinh phí được trích để tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ giải phóng mặt bằng của công trình này để chi mua công cụ dụng cụ, chi lương,.. trong năm 2021 là không hợp lý, với tổng số tiền là **2.800.000 đồng**⁹.

4. Công tác tổ chức đấu giá:

Năm 2022, Đoàn kiểm tra liên ngành với đại diện của các cơ quan: Sở Tư pháp, Sở Tài chính, Sở Tài nguyên và Môi trường, Thanh tra tỉnh đã tiến hành

⁶ (i) Chuyển thanh toán tiền lương và công tác phí khoán tháng 11/2020, số tiền 6.315.026 đồng.

(ii) Chuyển tiền BHXH, BHYT, BHTN tháng 12/2020, số tiền: 4.978.497 đồng.

(iii) Chuyển thanh toán tiền mua văn phòng phẩm quý 4/2020, số tiền 700.000 đồng.

(iv) Chuyển thanh toán tiền mua mực máy in và linh kiện máy văn phòng quý 4/2020, số tiền: 435.000 đồng.

(v) Thanh toán tiền sửa chữa, thay thế linh kiện, thay mực quý 4/2020, số tiền 305.477 đồng.

⁷ (i) Chuyển thanh toán tiền mua mực máy in và linh kiện máy văn phòng quý 3/2020, số tiền 110.000 đồng.

(ii) Chuyển tiền thanh toán lương và công tác phí khoán tháng 10/2020, số tiền 3.800.000 đồng.

⁸ (i) Chuyển thanh toán tiền nước uống quý 2/2022, số tiền 60.000 đồng;

(ii) Chuyển thanh toán tiền in bì thư cơ quan, số tiền: 1.029.000 đồng.

⁹ (i) Chuyển tiền bảo hiểm tháng 6/2021, số tiền: 453.603 đồng.

(ii) Phí chuyên tiền, số tiền: 42.900 đồng.

(iii) Thanh toán tiền mua quạt treo tường tháng 7/2021, số tiền: 124.159 đồng;

(iv) Chuyển thanh toán lương và công tác phí tháng 12/2020, số tiền: 2.058.909 đồng;

(v) Chi thanh toán tiền văn phòng phẩm (chi tháng 12/2021), số tiền: 120.429 đồng.

kiểm tra công tác tổ chức đấu giá tại Ủy ban nhân dân thành phố, giai đoạn từ ngày 01 tháng 01 năm 2020 đến ngày 31 tháng 12 năm 2021 và đã có báo cáo số 251/BC-STP. Trong giai đoạn từ ngày 01 tháng 01 năm 2020 đến ngày 31 tháng 12 năm 2021, Ủy ban nhân dân thành phố giao Trung tâm phát triển quỹ đất thành phố tổ chức thực hiện đấu giá hoàn thành tại 04 quỹ đất (*Khu đất tại thôn 3 (giáp khu Dân cư Hoàng Thành) xã Đăk Cấm, khu vực xã Đăk Năng, Khu nghĩa địa Hnor (cũ), phường Lê Lợi, khu vực đường Trần Nhân Tông*)¹⁰. Vì các quỹ đất đấu giá được kiểm tra năm 2022 nằm trong giai đoạn thanh tra nên Đoàn Thanh tra không kiểm tra hồ sơ công tác đấu giá.

Qua kết quả kiểm tra của Đoàn kiểm tra liên ngành, công tác đấu giá quyền sử dụng đất có tồn tại sau: Phương án đấu giá quyền sử dụng đất Khu đất tại nghĩa địa Hnor (*cũ*), phường Lê Lợi, thành phố Kon Tum, tỉnh Kon Tum là 11 lô nhưng Trung tâm Phát triển quỹ đất thành phố Kon Tum đưa ra đấu giá 10 lô (*dự kiến để lại 01 lô để xem xét tái định cư hoặc bồi thường bằng đất*) là chưa hợp lý, chưa phù hợp với Phương án đấu giá đất đã được phê duyệt.

- Năm 2022, Trung tâm PTQĐ thành phố hoàn thành công tác tổ chức bán đấu giá QSD đất đối với 01 quỹ đất tại chợ phía Nam phường Lê Lợi (*đợt 1*) và tổ chức bán đấu giá 03 dự án: Chợ phía Nam phường Lê Lợi (*đợt 2*); Chợ Trung tâm xã Ngok Bay; Dự án khi tái định cư xã Đăk Blà (*giai đoạn 1*). Kết quả đấu giá:

+ Dự án khi tái định cư xã Đăk Blà (*giai đoạn 1*): 04 thửa đấu giá thành công/42 thửa đất đưa ra đấu giá.

+ Chợ Trung tâm xã Ngok Bay: 0 thửa/79 thửa đất.

+ Chợ phía Nam phường Lê Lợi (*đợt 1*): 0 thửa/ 01 thửa.

+ Chợ phía Nam phường Lê Lợi (*đợt 2*): 0 thửa/15 thửa.

5. Việc mua sắm, quản lý và sử dụng tài sản công:

Từ năm 2020-2022, Trung tâm Phát triển quỹ đất thành phố Kon Tum đã thực hiện mua sắm và quản lý tài sản, công cụ, dụng cụ đúng theo quy định hiện hành; tổng số tiền mua sắm là 286.002.000 đồng.

Qua kiểm tra thực tế¹¹, tất cả tài sản, công cụ, dụng cụ mua sắm phục vụ cho hoạt động của Trung tâm có tại đơn vị và đúng chủng loại, số lượng theo hồ sơ thanh toán. Trung tâm mua sắm sử dụng từ nguồn thu sự nghiệp, từ Quỹ Phát triển hoạt động sự nghiệp của đơn vị và nhận bàn giao tài sản từ Ủy ban nhân dân thành phố. Sau khi mua sắm và nhận tài sản, đơn vị đã bàn giao cho cá nhân quản lý, sử dụng theo đúng quy định.

II. Việc thực hiện các Kết luận thanh tra, kiểm toán.

1. Kết luận kiểm toán nhà nước năm 2020.

¹⁰ Báo cáo số 603/BC-UBND ngày 30 tháng 6 năm 2022 của Ủy ban nhân dân thành phố về công tác tổ chức đấu giá quyền sử dụng đất và tài sản gắn liền với đất trên địa bàn thành phố

¹¹ Tại Biên bản làm việc ngày 22 tháng 11 năm 2023 giữa Đoàn Thanh tra và đại diện Trung tâm Phát triển quỹ đất thành phố.

Qua kiểm tra, đến nay còn 01 kiến nghị của Kết luận kiểm toán nhà nước năm 2020 chưa thực hiện xong, cụ thể: Trung tâm PTQĐ thành phố chưa thực hiện trích 40% số thu hoạt động sự nghiệp (*thu bồi thường, hỗ trợ và tái định cư*) tạo nguồn cải cách tiền lương theo quy định tại điểm b khoản 1 và khoản 3 Điều 3 Thông tư số 46/2019/TT-BTC của Bộ Tài chính.

Đối với nội dung kiến nghị trên, đơn vị đã có Báo cáo số 357/TTPTQĐ-TH ngày 19 tháng 5 năm 2023: năm 2020 Trung tâm Phát triển quỹ đất thành phố không có chênh lệch thu, chi từ nguồn thu bồi thường, hỗ trợ và tái định cư nên đơn vị không trích tạo nguồn cải cách tiền lương.

2. Kết luận số 164/KLTT-UBND ngày 01/8/2012 của Ủy ban nhân dân thành phố, về thanh tra toàn diện công tác thu hồi đất, bồi thường, GPMB thi công đường Trần Nhân Tông (đoạn Trần Phú-Phan Đình Giót).

Qua theo dõi, đến nay còn 03 kiến nghị Trung tâm Phát triển quỹ đất thành phố chưa thực hiện xong theo Kết luận số 164/KLTT-UBND ngày 01/8/2012 của Ủy ban nhân dân thành phố, cụ thể:

(1) Phối hợp với Phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố tham mưu Ủy ban nhân dân thành phố điều chỉnh Quyết định thu hồi đất hoặc thu hồi đất bổ sung, đối với các trường hợp xác định sai diện tích đất bị thiệt hại cũng như do thay đổi tìm; tuyến đường.

(2) Tham mưu điều chỉnh phương án bồi thường (*theo kết quả kiểm tra của Đoàn thanh tra nêu trên*) theo đúng quy định.

(3) Thu hồi số tiền sai phạm nộp về Tài khoản tạm giữ của Thanh tra thành phố tại phòng Giao dịch KBNN tỉnh, số tiền sai phạm 1.760.119.007 đồng. Số tiền còn phải thu hồi là 641.835.000 đồng.

Nguyên nhân đến nay chưa thực hiện xong các kiến nghị trên vì một số cá nhân liên quan đến các sai phạm không có khả năng thực hiện kết luận thanh tra, một đã số nghỉ hưu, nghỉ việc, chuyển công tác...

C. KẾT LUẬN

Qua kiểm tra, Trung tâm PTQĐ thành phố đã thực hiện công tác quản lý, công khai tài chính, ngân sách và mở sổ, khóa sổ, hạch toán các khoản thu, chi ngân sách cơ bản đảm bảo theo quy định tại Thông tư số 61/2017/TT-BTC ngày 15/6/2017 của Bộ tài chính; Thông tư số 90/2018/TT-BTC ngày 28 tháng 9 năm 2018 của Bộ Tài chính về Sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 61/2017/TT-BTC ngày 15 tháng 6 năm 2017 của Bộ Tài chính hướng dẫn về công khai ngân sách đối với đơn vị dự toán ngân sách, tổ chức được ngân sách nhà nước hỗ trợ.

Đơn vị đã xây dựng và niêm yết quy chế chi tiêu nội bộ và gửi cơ quan quản lý cấp trên theo đúng quy định tại khoản 3 Điều 17 Nghị định số 141/2016/NĐ-CP ngày 10 tháng 10 năm 2016 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập trong lĩnh vực sự nghiệp kinh tế và sự nghiệp khác.

Đối với việc sử dụng kinh phí trích về để thực hiện bồi thường hỗ trợ, đơn vị chi cơ bản đảm bảo theo Thông tư số 74/2015/TT-BTC ngày 15 tháng 5 năm 2015 của Bộ Tài chính, hướng dẫn việc lập dự toán, sử dụng và thanh quyết toán kinh phí tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất và nội dung tại các Quyết định phê duyệt dự toán kinh phí tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ của UBND thành phố, nhưng vẫn còn một số tồn tại sau:

- Việc lập giấy báo và chấm công, chi trả tiền làm thêm giờ còn sai sót về mặt thời gian, nội dung.

- Một số công trình đã hoàn thành việc chi trả bồi thường, hỗ trợ nhưng đơn vị vẫn tiếp tục chi trả bằng kinh phí tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ khi nhà nước thu hồi đất là không hợp lý và đúng với dự toán được cấp có thẩm quyền phê duyệt với tổng số tiền là **27.341.711 đồng**. Tuy nhiên, qua xem xét, nhận thấy: nguồn thu của Trung tâm PTQĐ thành phố từ chi phí tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất (2%), không được Ủy ban nhân dân thành phố cấp ngân sách nên rất khó khăn trong việc chi hoạt động của đơn vị và thực tế đơn vị đã sử dụng số tiền trên để chi lương và các khoản phụ cấp theo lương không gây thất thoát ngân sách. Do đó, Đoàn Thanh tra không kiến nghị thu hồi số tiền nêu trên.

D. KIẾN NGHỊ

Với kết quả thanh tra như trên, Thanh tra thành phố kiến nghị Ủy ban nhân dân thành phố:

1. Chỉ đạo Trung tâm PTQĐ thành phố:

- Tiến hành tổ chức họp kiểm điểm rút kinh nghiệm đối với những sai phạm nêu tại phần C Kết luận thanh tra.

- Tiếp tục triển khai thực hiện dứt điểm đối với các kiến nghị đến nay chưa thực hiện xong tại các kết luận thanh tra, kiểm toán nhà nước.

2. Chỉ đạo phòng Tài chính - Kế hoạch thành phố: hướng dẫn Trung tâm PTQĐ thành phố trong việc lập dự toán, sử dụng và thanh, quyết toán kinh phí tổ chức thực hiện bồi thường, hỗ trợ, tái định cư khi nhà nước thu hồi đất.

Trên đây là Kết luận thanh tra tại Trung tâm Phát triển quỹ đất thành phố của Thanh tra thành phố./.

Nơi nhận:

- Thanh tra tỉnh;
- UBKT Thành ủy;
- Ban Tổ chức Thành ủy;
- UBND thành phố;
- Trung tâm PTQĐ thành phố (t/h);
- Trung tâm VH-TT-DL và TT thành phố (đăng tải trên trang TTĐT TP)
- LĐ Thanh tra TP;
- Lưu VT-HS.

CHÁNH THANH TRA

Nguyễn Quốc Vương

